

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности в 2020 году осуществлялся уполномоченными должностными лицами Администрации Великого Новгорода в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Жилищным кодексом Российской Федерации;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных";

Федеральным законом от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "О рекламе";

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 493 "О государственном жилищном надзоре";

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами

муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

приказом Министерства экономического развития от 30 апреля 2009 г. № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

областным законом от 28 апреля 2012 г. № 49-ОЗ "О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности";

областным законом от 1 февраля 2016 г. № 914-ОЗ "Об административных правонарушениях";

областным законом от 2 июля 2013 г. № 289-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области";

областным законом от 29 августа 2012 г. № 112-ОЗ "О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Новгородской области при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля";

областным законом от 2 декабря 2014 г. № 672-ОЗ "О мерах по реализации статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации";

постановлением Правительства Новгородской области от 31 января 2014 г. № 42 "Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций на территории Новгородской области";

постановлением Правительства Новгородской области от 15 декабря 2014 г. № 615 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новгородской области";

Уставом муниципального образования – городского округа Великий Новгород;

Также в целях совершенствования нормативного правового регулирования различных сфер деятельности Думой Великого Новгорода и Администрацией Великого Новгорода приняты следующие нормативные правовые акты:

решение Думы Великого Новгорода от 25.12.2019 № 347 "Об утверждении Правил землепользования и застройки Великого Новгорода";

решение Думы Великого Новгорода от 28.06.2007 № 575 "Об утверждении Правил содержания и охраны зеленых насаждений в Великом Новгороде";

решение Думы Великого Новгорода от 27.02.2003 № 488 "О муниципальном контроле на территории Великого Новгорода";

решение Думы Великого Новгорода от 27.04.2017 № 1168 "О Порядке ведения Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород";

постановление Администрации Великого Новгорода от 02.04.2013 № 1456 "Об утверждении Положения о порядке осуществления Администрацией Великого Новгорода муниципального контроля на территории Великого Новгорода";

постановление Администрации Великого Новгорода от 20.07.2017 № 3070 "О Перечне видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород";

постановление Администрации Великого Новгорода от 31.10.2019 № 4564 "Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" (в редакции постановлений Администрации Великого Новгорода от 27.03.2020 № 1138, от 29.04.2020 № 1553, от 14.08.2020 № 2975);

распоряжение Администрации Великого Новгорода от 24.03.2020 № 65рм "О приостановлении проведения проверок".

Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля утверждены постановлениями Администрации Великого Новгорода:

от 26.02.2020 № 664 "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год";

от 18.05.2020 № 1729 "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за размещением рекламных конструкций на территории муниципального

образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов";

от 22.05.2020 № 1813 "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере санитарного состояния, уборки, благоустройства и содержания территорий, жилых, производственных, административных зданий и сооружений на территории Великого Новгорода на 2020 год";

от 29.05.2020 № 1899 "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Великий Новгород на 2020 год";

от 08.06.2020 № 1997 "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год";

от 16.06.2020 № 2105 "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за организацией гастрольно-концертной деятельности и иных зрелищных мероприятий на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов".

Администрацией Великого Новгорода проводится систематическая работа по анализу нормативных правовых актов органов местного самоуправления и внесению в них изменений. Указанные нормативные правовые акты являются обоснованными и объективными, принимаются после проверки на предмет отсутствия коррупциогенности в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации Великого Новгорода, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 11.07.2014 № 3662, в том числе органами прокуратуры, в обязательном порядке публикуются в средствах массовой информации, находятся в свободном доступе на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет (www.adm.nov.ru) и в системах "Консультант плюс", "Гарант".

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В соответствии с Уставом муниципального образования – городского округа Великий Новгород, решением Думы Великого Новгорода от 27.02.2003 № 488 "Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля на территории Великого Новгорода" на территории Великого Новгорода органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является Администрация Великого Новгорода.

Муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности возложен на уполномоченных должностных лиц 4 структурных подразделений Администрации Великого Новгорода:

комитета по управлению городским хозяйством;

комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода;

контрольно-административного управления;

комитета культуры и молодежной политики.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Перечень видов муниципального контроля органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 20.07.2017 № 3070.

В отчетном периоде постановлениями Администрации Великого Новгорода от 06.05.2020 № 1572 и от 10.07.2020 № 2425 из данного Перечня исключены два вида муниципального контроля:

муниципальный контроль в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (по протесту прокуратуры Великого Новгорода);

муниципальный контроль за организацией деятельности дискотек и дискотечных клубов (по причине отсутствия на территории Великого Новгорода данного вида деятельности, а следовательно и предмета контроля);

Таким образом, на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород осуществляется 6 видов муниципального контроля:

муниципальный жилищный контроль;

муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

муниципальный земельный контроль;

муниципальный контроль в сфере санитарного состояния, уборки, благоустройства и содержания территорий, жилых, производственных зданий и сооружений на территории Великого Новгорода;

муниципальный контроль за размещением рекламных конструкций;

муниципальный контроль за организацией гастрольно-концертной деятельности и иных зрелищных мероприятий.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

В целях организации и осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности приняты следующие муниципальные правовые акты:

1) в сфере муниципального жилищного контроля:

Положение о муниципальном жилищном контроле на территории Великого Новгорода, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 25.07.2013 № 3869;

2) в сфере муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения:

Положение по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Великий Новгород", утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 10.11.2014 № 5828;

3) в сфере муниципального земельного контроля:

Положение о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 27.02.2015 № 818;

4) в сфере санитарного состояния, уборки, благоустройства и содержания территорий, жилых, производственных зданий и сооружений на территории Великого Новгорода:

Правила благоустройства территории Великого Новгорода, утвержденные решением Думы Великого Новгорода от 18.11.2008 № 230;

5) в сфере муниципального контроля за размещением рекламных конструкций:

Положение о порядке осуществления органами местного самоуправления Великого Новгорода полномочий по реализации Федерального закона "О рекламе", утвержденное решением Думы Великого Новгорода от 29.12.2016 № 1064;

Положение о порядке размещения рекламных конструкций в Великом Новгороде, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 08.12.2010 № 5304;

Положение о порядке организации и осуществления муниципального контроля за размещением рекламных конструкций на территории городского округа Великий Новгород, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.10.2015 № 4328;

б) в сфере муниципального контроля за организацией гастрольно-концертной деятельности и иных зрелищных мероприятий:

Положение о порядке организации гастрольно-концертной деятельности и иных зрелищных мероприятий на территории Великого Новгорода, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 04.07.2011 № 2712.

Полномочия по исполнению контрольных функций закреплены в Положениях о структурных подразделениях Администрации Великого Новгорода:

о комитете по управлению городским хозяйством, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.03.2019 № 1167;

о комитете по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 29.12.2015 № 5532;

о контрольно-административном управлении, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 27.10.2011 № 4712;

о комитете культуры и молодежной политики, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.11.2010 № 4741.

При осуществлении контрольных функций уполномоченные должностные лица структурных подразделений Администрации Великого Новгорода руководствовались Административными регламентами по исполнению муниципальной функции:

"Организация и проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 25.07.2013 № 3870;

"Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Великий Новгород", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 06.06.2016 № 2628;

"Муниципальный земельный контроль" на территории городского округа Великий Новгород, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 25.05.2015 № 2143 (утратил силу в ноябре 2020 года в связи с принятием нового административного регламента);

"Муниципальный земельный контроль" на территории городского округа Великий Новгород, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 24.11.2020 № 4525;

"Проведение внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля контрольно-административным управлением Администрации Великого Новгорода", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 21.06.2017 № 2560;

"Муниципальный контроль за размещением рекламных конструкций", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 05.10.2015 № 4195;

"Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля Администрацией Великого Новгорода за организацией на территории Великого Новгорода гастрольно-концертной деятельности и иных зрелищных мероприятий", утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 12.05.2010 № 1833.

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В ходе осуществления муниципального контроля уполномоченные должностные лица структурных подразделений Администрации Великого Новгорода взаимодействовали с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Новгородской области, профильными министерствами и структурными подразделениями Правительства Новгородской области, структурными подразделениями Администрации Великого Новгорода, органами прокуратуры, другими надзорными органами, органами внутренних дел.

В сфере осуществления муниципального жилищного контроля комитет по управлению городским хозяйством взаимодействовал с комитетом по государственному жилищному надзору и лицензионному контролю Новгородской области в форме отчетов и обмена информацией.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (далее – КУМИ и ЗР) взаимодействовал с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области (далее – Управление Росреестра) согласно заключенному Соглашению от 28.04.2014 № 212 о порядке взаимодействия, в соответствии с которым комитет направляет материалы проверок в Управление Росреестра для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения земельного законодательства, информацию о признаках нарушений и о лицах, их допустивших для включения в ежегодный план проведения плановых проверок.

В рамках взаимодействия в отчетном периоде совместных проверок не проводилось.

д) Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Контрольно-административное управление, КУМИ и ЗР не имеют подведомственных учреждений, а подведомственные комитетам по управлению городским хозяйством, культуры и молодежной политики учреждения функции по осуществлению муниципального контроля не выполняют.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В 2020 году финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля производилось за счет средств бюджета Великого Новгорода в объеме 472,0 тыс. рублей.

Исполнение функций по осуществлению муниципального контроля является только частью должностных обязанностей уполномоченных должностных лиц, отдельное финансирование на осуществление полномочий по муниципальному контролю не предусмотрено. В связи с этим охарактеризовать конкретное финансовое обеспечение исполнения контрольных функций и количество выделенных бюджетных средств на их исполнение не представляется возможным.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Перечни должностных лиц в количестве 21 штатной единицы, которые уполномочены на осуществление муниципального контроля в разных сферах деятельности, утверждены постановлениями Администрации Великого Новгорода, из них фактически занято – 12.

Сведения о финансовом обеспечении и штатной численности приведены в Приложении № 1.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Специалисты, исполняющие функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование, соответствующую квалификацию, необходимую, для осуществления контрольных функций. Мероприятий по повышению квалификации работников в отчетном периоде не проводилось.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

При осуществлении муниципального земельного контроля средняя нагрузка на 1 специалиста КУМИ и ЗР составила 1,5 проверки в год.

При осуществлении муниципального жилищного контроля средняя нагрузка на 1 специалиста комитета по управлению городским хозяйством составила 13 проверок в год.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

В отчетном периоде муниципальный контроль осуществлялся по следующим направлениям.

В сфере муниципального жилищного контроля уполномоченными должностными лицами комитета по управлению городским хозяйством было проведено 13 проверок (12 выездных и 1 документарная), из них:

6 внеплановых проверок (в I полугодии– 6, во II полугодии – 0);

7 плановых проверок (в I полугодии– 6, во II полугодии – 1).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 31.10.2019 № 4564, в данной сфере было запланировано 13 проверок, из которых 6 проверок исключены постановлениями Администрации Великого Новгорода от 27.03.2020 № 1138, от 14.06.2020 № 2975 в соответствии требованиями законодательства в связи со сложившейся ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В сфере муниципального земельного контроля уполномоченными должностными лицами КУМИ и ЗР было проведено 4 проверки (3 выездных и 1 документарная), из них:

2 внеплановые проверки (в I полугодии– 1, во II полугодии – 1);

2 плановые проверки в I полугодии.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 31.10.2019 № 4564, в данной сфере было запланировано 5 проверок, из которых 3 проверки исключены постановлениями Администрации Великого Новгорода от 27.03.2020 № 1138, от 29.04.2020 № 1553 в соответствии требованиями законодательства в связи со сложившейся ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Считаем, что с учетом неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, проверки в данных сферах проведены в запланированном объеме.

Данные о проведенных плановых и внеплановых проверках приведены в Приложении № 2.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

К проведению контрольных мероприятий эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ходе осуществления муниципального контроля уполномоченными должностными лицами не выявлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

Администрация Великого Новгорода не является уполномоченным органом на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории муниципального образования.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2020 году осуществлялись согласно Программам профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденными постановлениями Администрации Великого Новгорода (реквизиты правовых актов указаны в разделе 1 доклада).

С целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства осуществлялись следующие мероприятия:

разработан и постановлением Администрации Великого Новгорода от 30.10.2020 № 4171 утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в сфере муниципального жилищного и земельного контроля;

постановлением Администрации Великого Новгорода от от 14.12.2020 № 4897 в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год внесены изменения;

постановлениями Администрации Великого Новгорода в декабре 2020 года разработаны и утверждены Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на 2021 год;

обобщена практика осуществления муниципального земельного и жилищного контроля на территории городского округа Великий Новгород в 2019 году;

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства осуществлялись следующие мероприятия:

разработаны и утверждены план проведения плановых проверок граждан в рамках муниципального земельного контроля на 2021 год, Административный регламент исполнения муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль" на территории городского округа Великий Новгород, утвержденный постановлением Администрации Великого Новгорода от 24.11.2020 № 4525, руководство по соблюдению обязательных требований при использовании земельных участков в Великом Новгороде;

внесены изменения в правовые акты по организации муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород (Положение о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород, Порядок проведения плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, при осуществлении муниципального земельного контроля);

Вышеуказанные документы и информация размещены на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в разделе "Муниципальный контроль".

Также осуществлялось консультирование по вопросам исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного и жилищного законодательства, а также недопущения таких нарушений, по вопросам соблюдения обязательных требований земельного и жилищного законодательства

путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц (осуществлялось разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований земельного и жилищного законодательства, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений).

В отчетном периоде выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В отчетном периоде предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства не выдавалось.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В рамках проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю без взаимодействия с юридическим лицом осуществлено 13 плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, находящихся в пользовании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям вынесены 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде проверки не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В сфере **муниципального жилищного контроля** уполномоченным должностным лицом комитета по управлению городским хозяйством было проведено 13 проверок, в ходе которых выявлено 4 нарушения обязательных требований жилищного законодательства (в I полугодии – 3, во II полугодии – 1). Материалы проверок направлены в комитет государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области для рассмотрения и решения вопроса о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности. По результатам рассмотрения 2 должностным лицам объявлено замечание.

По 9 проверкам, проведенным с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, к должностному лицу органа муниципального жилищного контроля применены меры административного наказания (предупреждение).

В сфере **муниципального земельного контроля** уполномоченными должностными лицами КУМИ и ЗР проведены 4 проверки. По итогам проведения в 2 плановых проверках (I полугодие) выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства, выданы предписания об устранении нарушений.

Материалы дела были направлены в Управление Федеральной регистрационной службы, кадастра и картографии по Новгородской области для рассмотрения и решения вопроса о привлечении должностных и юридических лиц к административной ответственности. По результатам рассмотрения в отношении одного юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении и должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей. Указанная сумма поступила в бюджет Великого Новгорода.

Сведения о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в 2020 году в данных сферах приведены в Приложении № 3.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Должностные лица в процессе исполнения разрешительных функций, взаимодействуя с лицами, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия, ведут постоянную разъяснительную работу, направленную на соблюдение требований нормативных правовых актов.

Также информация об изменениях в законодательстве и необходимости его исполнения доводится до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей через средства массовой информации, путем проведения совещаний.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

При выявлении нарушений обязательных требований, контроль (надзор) за соблюдением которых находится вне компетенции органа муниципального контроля, сведения о нарушениях своевременно направляются в соответствующие государственные надзорные органы. Случаев оспаривания в суде юридическими лицами оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по осуществлению муниципального контроля не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целом механизм осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления является достаточно эффективным способом решения поставленных задач, поскольку он позволяет в ходе проведения плановых и внеплановых проверок выявлять нарушения и контролировать устранение допущенных нарушений, а также принимать меры по привлечению нарушителей к ответственности.

Показатели эффективности муниципального контроля **в жилищной сфере и в сфере земельного контроля** приведены в Приложении № 4.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

В 2020 году общее количество проверок составило – 17 (13 проверок по муниципальному жилищному контролю и 4 проверки по муниципальному земельному контролю), в том числе:

внеплановых проверок – 8 или 47% от общего количества проверок;

плановых проверок – 9 или 53% от общего количества проверок.

Показателем эффективности проведения муниципального контроля будет способствовать выполнение в полном объеме Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 30.10.2020 № 4171 (в редакции постановления Администрации Великого Новгорода от 14.12.2020 № 4897) (10 проверок по муниципальному жилищному контролю и 5 проверок по муниципальному земельному контролю).

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Повышению эффективности муниципального земельного контроля могло бы способствовать осуществление следующих мер, направленных на изменение нормативно-правовой базы:

1) увеличение размера штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, предусмотренного частью 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) увеличение размера штрафа за нарушения в сфере землепользования, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

В связи с вступлением в силу с 01.07.2021 нового Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" Администрацией Великого Новгорода будет проведена соответствующая работа, разработаны и приняты правовые акты в сфере осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования — городского округа Великий Новгород.

Приложения

на 20 листах

**Сведения о финансовом обеспечении и штатной численности
Администрация Великого Новгорода
(наименование органа муниципального контроля)**

№ п/ п	Период	Финансовое обеспечение, тыс. руб.	Численность		Образование		
			Штатная	фактически занято	Высшее	Среднее	Повышение квалификации
1	I полугодие	343	21	12	21	-	-
2	II полугодие	129	21	12	21	-	-
3	итого	472	21	12	21	-	-

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности в динамике (по полугодиям)

№п/п	Наименование показателей	Проведено проверок, ед.			Разница между II и I пол. 2020г.
		Всего	I пол.	II пол.	
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (кроме физических лиц и проверок, проведенных в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере)	17	15	2	13
2	Общее количество внеплановых проверок	8	7	1	6
3	Общее количество плановых проверок	9	8	1	7
4	Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	0	0	0	0
5	Общее количество документарных проверок	2	1	1	0
6	Общее количество выездных проверок	15	14	1	13

Таблица 3

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности

№ п/п	Наименование вида муниципального контроля	Проведено проверок	Проведено проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	Процент результативных проверок	Выявлено правонарушений
1	Муниципальный жилищный контроль	13	4	30,7	4
2	Муниципальный земельный контроль	4	2	50	2

Сведения о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в 2020 году (в динамике по полугодиям) в сфере муниципального жилищного контроля

№ п/п	Наименование показателей	Принятые меры реагирования			Разница между полугодиями
		всего	I пол.	II пол.	
1	Общее количество проверок, по итогам, проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (кроме физических лиц), ед.	2	0	2	2
2	Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, ед.	0	0	0	0
3	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, ед.	0	0	0	0
4	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	0	0	0	0
5	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс. руб.	0	0	0	0
6	Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, ед.	0	0	0	0

Таблица 4.1

Сведения о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в 2020 году (в динамике по полугодиям) в сфере муниципального земельного контроля

№ п/п	Наименование показателей	Принятые меры реагирования			Разница между полугодиями
		всего	I пол.	II пол.	
1	Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (кроме физических лиц), ед.	1	1	0	1
2	Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, ед.	1	1	0	1
3	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, ед.	1	1	0	1
4	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	20	20	0	20
5	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, тыс. руб.	20	20	0	20
6	Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, ед.	0	0	0	0

Информация о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений в 2020 году

Наименование органа муниципального контроля	Наложено штрафов		Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	Процент взысканных штрафов
	Кол-во	Сумма, тыс. руб.		
Администрация Великого Новгорода	1	20	20	100

Приложение № 4

Таблица 6

**Анализ и оценка эффективности в сфере муниципального жилищного контроля в 2020 году,
в том числе в динамике по годам и полугодиям**

№ п/п	Показатель эффективности	Единица измерения	Значение показателя 2020 г.	Значение показателя 2019 г.	Отклонение	Значение показателя II полугодие 2020г.	Значение показателя I полугодие 2020 г.	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	100	100	0	14,3	85,7	0
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	33,33	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	69,2	1,61	67,6	69,2	0	69,2
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.	%	3,82	18,4	14,58	0,29	3,5	3,21

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	Единица	1	5,4	4,4	1	1	0
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).	%	46,15	56,45	10,3	0	46,15	46,15
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).	%	0	58,82	58,82	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).	%	0	5,7	5,7	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).							
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	%	30,77	27,42	3,34	7,69	23,08	15,39
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).	%	50	100	50	50	0	50
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	%	0	70,59	70,59	0	0	0
14	Доля юридических лиц, индивидуальных	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).							
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).	Единица	0	0	0	0	0	0
16-1	Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	Единица	0	0	0	0	0	0
16-2	Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	Единица	0	0	0	0	0	0
16-3	Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	Единица	0	0	0	0	0	0
16-4	Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	Единица	0	0	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	41,18	41,18	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов.	%	0	0	0	0	0	0
19	Средний размер наложенного административного штрафа	Единица	0	17083,33	17083,33	0	0	0
19-1	В том числе средний размер наложенного административного штрафа на должностных и юридических лиц.	Единица	0	17083,33	17083,33	0	0	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	%	0	0	0	0	0	0

Таблица 6.1

**Анализ и оценка эффективности в сфере муниципального земельного контроля в 2020 году,
в том числе в динамике по годам и полугодиям**

№ п/п	Показатель эффективности	Единица измерения	Значение показателя 2020г.	Значение показателя 2019г.	Отклонение	Значение показателя II полугодие 2020 г.	Значение показателя I полугодие 2020 г.	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	100	100	0	0	100	100
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	0	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0	0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.	%	0,02	0,01	0,01	0,005	0,015	0,01

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	Единица	1,33	1	0,33	1	1	1
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок).	%	50	0	50	25	25	0
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).	%	0	0	0	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).	%	0	0	0	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).							
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	%	50	100	50	0	50	50
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).	%	50	0	50	0	50	50
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по	%	50	0	50	0	50	50

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	итогах которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).							
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).	%	0	0	0	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	%	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц).							
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).	Единица	0	0	0	0	0	0
16-1	Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	Единица	0	0	0	0	0	0
16-2	Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	Единица	0	0	0	0	0	0
16-3	Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	Единица	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
16-4	Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	Единица	0	0	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	0	0	0	0	0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов.	%	100	0	100	0	100	100
19	Средний размер наложенного административного штрафа.	Единица	20 000	0	20 000	0	20 000	20 000
19-1	В том числе средний размер наложенного административного штрафа на должностных и юридических лиц.	Единица	20 000	0	20 000	0	20 000	20 000
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	%	0	0	0	0	0	0