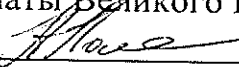


Утверждаю  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Великого Новгорода  
 А.В. Ломоносов  
«28» 11 2022 г.

## Отчет о результатах контрольного мероприятия

На основании плана работы на 2022 год, Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода проведено контрольное мероприятие - проверка использования средств субсидии, предоставленной из бюджета Великого Новгорода на осуществление реконструкции части Левобережных водоочистных сооружений в зданиях блока отстойников, реагентного хозяйства и резервуара - усреднителя шламосодержащих вод с установкой технологической линии обезвоживания осадка, Великий Новгород, Юрьевское шоссе, д. 1А, за 2020-2022 годы (далее - реконструкция Левобережных сооружений, объект).

Данное контрольное мероприятие было включено в план работы Контрольно-счетной палаты на текущий год по результатам проверки хода реконструкции объекта, проведенной Контрольно-счетной палатой в декабре 2021 г. в комитете по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (далее — Комитет).

В результате осуществленного в декабре прошлого года текущего контроля за использованием бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий по реконструкции Левобережных сооружений, установлено, что строительство объекта фактически осуществляется, при этом сроки строительства не соблюдаются, установленные соглашениями о предоставлении субсидий значения результатов (обеспечение 100 % технической готовности объекта 31.12.2021 года) не достигнуты, акты приемки работ, оформленные установленным порядком, не составлялись, срок действия контракта, заключенного с подрядчиком (ООО «Проксима Строй») продлен до 31 марта 2022 года.

Невыполнение в срок условий заключенного с Новгородской областью соглашения служило основанием для применения к муниципалитету мер финансовой ответственности, предусматривающих возврат части субсидии, установленных соглашением и Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ<sup>1</sup> и из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области<sup>2</sup> (далее - Правила предоставления субсидий из федерального (областного) бюджета, соответственно). Но, в связи с тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2022 № 149 действие соответствующих пунктов Правил предоставления субсидий,

<sup>1</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 № 999

<sup>2</sup> Утверждены постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612

определяющих порядок расчета объема средств подлежащих возврату приостановлено до 01.01.2023, меры ответственности к муниципалитету не предъявлялись.

Основной целью проведенного в 2022 году контрольного мероприятия являлась проверка выполнения (достижения) целевых программных индикаторов (показателей) и оценка результативности использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по реконструкции Левобережных сооружений.

Объектами контроля являлись непосредственно получатели бюджетных средств и бюджетных субсидий: муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее- МКУ «УКС») и муниципальное унитарное предприятие «Новгородский водоканал» (далее — МУП «Новгородский водоканал», Предприятие).

По результатам проверки установлено, что по состоянию на момент окончания проверки (28.10.2022), результат от инвестиций в реконструкцию объекта в полном объеме не достигнут: в аналитических панелях, участвующих в процессе работы автоматизированной системы контроля качества воды, отсутствуют анализаторы в количестве 2-х штук, не завершены пуско - наладочные работы, соответственно, не обеспечен ввод объекта в эксплуатацию.

Определить эффективность использования средств, выделенных муниципальным заказчикам в виде субсидий на капитальные вложения, ввиду отсутствия на момент окончания проверки первичных документов (актов КС-2, справок КС-3), также не представляется возможным.

В ходе проверки установлены объемы бюджетных средств, предусмотренных и направленных в проверяемом периоде на реконструкцию объекта, проведен анализ и оценка соблюдения объектами контроля требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе использования бюджетных средств, а также проведен анализ тех мер, которые предприняты в настоящее время объектами контроля для обеспечения результативности использования бюджетных средств и сохранности муниципального имущества.

Работы по реконструкции Левобережных сооружений проводятся в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 12.07.2019 № 267 (далее – Областная программа, мероприятие).

В целях реализации мероприятия, бюджету городского округа Великий Новгород из бюджета Новгородской области предоставлена субсидия на софинансирование работ по реконструкции Левобережных сооружений. Результатом предоставления субсидии, согласно условиям заключенных соглашений, является обеспечение 100 % технической готовности

реконструируемого объекта капитального строительства по состоянию на 31.12.2021 года.

Согласно заключению государственной экспертизы, сметная стоимость работ по реконструкции (в уровне цен 2018 г.) составляет 277157,06 тыс. рублей.

Предельная стоимость реконструкции объекта капитального строительства, определенная заключенными соглашениями, при нормативном сроке строительства 2 года, составляет 289352 тыс. рублей.

Муниципальными заказчиками работ по реконструкции данного объекта являлись: в 2020 году и с января по апрель 2021 года - МКУ «УКС», с мая 2021 года - МУП «Новгородский водоканал».

С апреля 2020 года по апрель 2021 года работы по реконструкции Объекта выполняла подрядная организация ООО «СПЕКТР», с июня 2021 года по август 2022 года работы выполняла ООО «Проксима Строй».

Муниципальные контракты с указанными подрядчиками были заключены на конкурсной основе по результатам проведенных электронных аукционов.

Осуществление строительного контроля на протяжении всего срока выполнения работ на объекте осуществляется ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (ФБУ «РосСтройКонтроль»). Авторский надзор осуществляла проектная организация, которая занималась подготовкой проектной документации на объект - ООО «ЭкостройПроект».

Согласно представленных проверке отчетов и пояснений МУП «Новгородский водоканал» и Комитета, техническая готовность объекта, по состоянию на 01.10.2022, составила 99,4 процента. Высокий уровень технической готовности подтвержден данными ФБУ «РосСтройКонтроль», осуществляющего строительный контроль за выполнением работ на реконструируемом объекте.

В ходе реконструкции в проектно-сметную документацию вносились многочисленные изменения. Так, в связи с многочисленными замечаниями к проектной документации со стороны подрядной организации ООО «СПЕКТР» было принято порядка 40 решений о внесении изменений в проектно-сметную документацию. В процессе выполнения ООО «Проксима Строй» работ на объекте, в проектную документацию также неоднократно вносились изменения, задания на корректировку проектно-сметной документации согласованы с региональным министерством и с организацией, осуществляющей строительный контроль. Государственная экспертиза изменений в проектную документацию в отношении реконструируемого объекта осуществлялась ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» в форме экспертного сопровождения, на основании заключенных договоров на проведение оценки соответствия. Согласно общему выводу в итоговом положительном заключении государственной экспертизы, проектная документация по объекту с внесенными в нее изменениями соответствует результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, заданию на внесение изменений и действующим нормам по надежности и эксплуатационной безопасности.

Муниципальный контракт с ООО «СПЕКТР» расторгнут 22.04.2021 по соглашению сторон. Решение о расторжении принято в связи с возникшими у заказчика опасениями насчет возможности срыва установленных контрактом сроков выполнения работ по причине нарушения подрядчиком планируемых сроков по закупке дорогостоящего оборудования длительного срока изготовления и нарушения графика выполнения работ на объекте.

В отношении подрядной организации ООО «Проксима Строй» решение об одностороннем отказе от исполнения данного контракта принято муниципальным заказчиком 25.08.2022 года.

В ходе осуществления контрольного мероприятия, проведена проверка использования средств, выделенных на реконструкцию объекта за весь период.

В целях осуществления мероприятий по реконструкции объекта, МКУ «УКС» в 2020 — 2021 годах предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме 107247,4 тыс. рублей.

Кассовый расход по средствам, выделенным в виде лимитов бюджетных обязательств МКУ «УКС» за период с апреля 2020 года по апрель 2021 года составил в сумме 87286,69 тыс. руб., включая расходы на строительно-монтажные работы, осуществление строительного контроля и авторский надзор. При этом фактические (документально подтвержденные) вложения в объект капитально строительства (расходы на оборудование и выполненные строительно-монтажные работы, услуги по строительному контролю и авторскому надзору) за указанный период составили 82894,9 тыс. рублей.

В результате, за ООО «СПЕКТР» образовалась задолженность в сумме 4391,81 тыс. рублей. Подрядчиком в добровольном порядке частично погашена задолженность на сумму 2210,67 тыс. руб., остаток не погашенной на момент проверки задолженности составил 2181,138 тыс. рублей.

Подрядчик в судебном порядке оспорил объемы выполненных работ и числящуюся за ним задолженность, однако в иске ООО «СПЕКТР» Арбитражным судом Новгородской области, как и апелляционной инстанцией (решение от 26.09.2022) было отказано. МКУ «УКС» подрядчику направлена претензия с требованием о возврате задолженности, которая ООО «СПЕКТР» не исполнена. В настоящее время МКУ «УКС» в Арбитражный суд Новгородской области направлен иск для решения вопроса о взыскании задолженности в судебном порядке. При этом, решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 7.07.2022 года ООО «СПЕКТР» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство.

В целях продолжения реконструкции объекта, МУП «Новгородский водоканал» в 2021 году предоставлена субсидия на капитальные вложения в сумме 202069,2 тыс. рублей. Объекты незавершенного строительства и оборудование, расположенные на Левобережных сооружениях балансовой стоимостью 82894,9 тыс. руб. изъяты из оперативного управления МКУ

«УКС» и переданы в хозяйственное ведение МУП «Новгородский водоканал»

Кассовый расход по средствам субсидии, выделенным в форме субсидии на капитальные вложения МУП «Новгородский водоканал» за период с июня 2021 года по август 2022 года составили в сумме 179652,8 тыс. руб., включая расходы на строительные-монтажные работы и осуществление строительного контроля (авторский надзор по состоянию на момент проверки не оплачивался). Средства полученной субсидии были направлены на выплату авансовых платежей (160257,146 тыс. руб.) и оплату выполненных работ (17835,162 тыс. руб.) по контрактам, предметом которых является выполнение работ по реконструкции Левобережных очистных сооружений, а также оплату услуг строительного контроля (1560,48 тыс. руб.). Соответственно, неиспользованный Предприятием остаток субсидии составляет в настоящее время 22416,4 тыс. рублей.

Фактические (документально подтвержденные) вложения в объект капитально строительства (расходы на оборудование и выполненные строительные-монтажные работы, услуги по строительному контролю) за указанный период составили 26213,9 тыс. рублей. По состоянию на момент окончания проверки, других первичных документов по приеме-сдаче выполненных работ (акты КС-2, справки КС-3), не представлено.

По информации МУП «Новгородский водоканал», не смотря на то, что на момент окончания проверки работы на объекте выполнены на 99,4 %, результат выполненных работ заказчику не передавался, первичными документами (акты КС-2, справки КС-3) не оформлены, что препятствует к исполнению обязанностей Предприятия по приемке выполненных работ.

При этом, фактическое выполнения работ на объекте подтверждается переданной заказчику исполнительной документацией и результатами работы ФБУ «РосСтройКонтроль» (акты, отчеты, фотодокументы).

В ходе проверки, на основании представленных МУП «Водоканал» данных, проведен анализ расходов, произведенных непосредственно с лицевого счета ООО «Проксима Строй», открытого в УФК по Новгородской области. Анализ показал, что расходы ООО «Проксима Строй», осуществленные в целях исполнения муниципального контракта № 290/2021, в рамках которого подрядчику были предоставлены авансовые платежи в сумме 160257,1 тыс. руб., составили 138406,2 тыс. рублей.

Полученные в качестве авансовых платежей денежные средства на направлялись в оплату товаров, работ, услуг субподрядных организаций. Органами Федерального казначейства осуществлялся контроль за соблюдением условий казначейского сопровождения, предусмотренных условиями контрактов и Правилами казначейского сопровождения.

По представленной МУП «Новгородский водоканал» информации, поставка приобретенного оборудования осуществлена в полном объеме, оборудование смонтировано на реконструируемом объекте.

Проведенным в ходе проверки представителями Контрольно-счетной палаты совместно с МУП «Новгородский водоканал» осмотром объекта реконструкции подтверждается наличие основного оборудования на

площадке, монтаж оборудования осуществлен, однако данное оборудование не передавалось заказчику в установленном условиями контракта порядке и не принято к бухгалтерскому учету на Предприятии.

Документальные обоснования причин, послужившие основанием для принятия подрядчиком (ООО «Проксима Строй») решения по уклонению от обязанностей сдать заказчику выполненные работы, предусмотренные контрактом, проверке не представлены.

Отсутствие первичных документов по приемке-сдаче выполненных работ не позволяет определить стоимость выполненных работ по реконструкции объекта, соответственно, оценить эффективность использования средств выделенной Предприятию субсидии. Кроме того, в результате уклонения подрядчика от процесса передачи заказчику результатов выполненной работы и приобретенного в рамках контракта (и установленного на объекте) технологического оборудования, у МУП «Новгородский водоканал» отсутствует документальное подтверждение перехода права на результаты работы и имеющееся на объекте оборудование.

Ситуация осложняется тем, что решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12.09.2022 года ООО «Проксима Строй» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство.

Согласно статье 131 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» всё имущество должника, имеющееся на дату открытия конкурсного производства и выявленное в ходе конкурсного производства, составляет конкурсную массу.

Таким образом, имеются риски, что оборудование, приобретенное ООО «Проксима Строй» в рамках исполнения обязательств по контракту с МУП «Новгородский водоканал», может стать предметом конкурсной массы, что может привести к невозможности ввода объекта реконструкции в эксплуатацию, и лишит МУП «Новгородский водоканал» прав требования в отношении поименованного оборудования.

В целях избежания включения спорного оборудования в конкурсную массу и в целях ввода объекта реконструкции в эксплуатацию, Предприятие приняло следующие меры:

на рассмотрении Арбитражного суда Новгородской области находятся 2 исковых заявления Предприятия к ООО «Проксима Строй»:  
- дело № А44-4743/2022 по иску МУП «Новгородский водоканал» к ООО «Проксима Строй» о понуждении передать заказчику оборудование и признании права собственности заказчика на оборудование. В рамках данного дела приняты обеспечительные меры в виде наложения ареста на оборудование поставленное ООО «Проксима Строй» в ходе исполнения контракта (арест произведен Межрайонным отделом судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Новгородской области (далее- МОСП по ИОИП) на основании определения Арбитражного суда Новгородской области от 05.10.2022 года);

- дело № А44-5255/2022 по иску МУП «Новгородский водоканал» к ООО «Проксима Строй» об установлении факта принятия заказчиком работ на объекте.

Судебные заседания по указанным выше судебным разбирательствам перенесены на 21 ноября 2022 года. Перенос связан с необходимостью предоставления дополнительных доказательств (исполнительная документация, акт ареста оборудования от МОСП по ИОИП) и в связи с привлечением третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования.

В настоящее время Предприятием проводится работа по формированию актов выполненных работ на основании переданной ему исполнительной документации, однако итоговая стоимость работ будет сформирована только после рассмотрения судом дела об установлении факта приемки МУП «Новгородский водоканал» выполненных ООО «Проксима Строй» работ.

Кроме невыполнения в установленный срок условий заключенных с министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области, а также Администрацией Великого Новгорода соглашений о предоставлении субсидий городскому округу и Предприятию, в ходе проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, законодательства о контрактной системе. В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, объектам контроля направлены представления.

#### **Выводы:**

По результатам проверки установлено, что по состоянию на момент окончания проверки (28.10.2022), результат от инвестиций в реконструкцию объекта в полном объеме не достигнут: в аналитических панелях, участвующих в процессе работы автоматизированной системы контроля качества воды, отсутствуют анализаторы в количестве 2-х штук, не завершены пуско - наладочные работы, соответственно, не обеспечен ввод объекта в эксплуатацию. Таким образом, Предприятием не выполнены условия предоставления субсидии, предоставленной из бюджета Великого Новгорода на реконструкцию объекта по соглашению от 13 мая 2021 г. № 60-2021-00338 (обеспечение 100 % технической готовности объекта 31.12.2021 года), что привело к нарушению условий соглашения от 08.05.2021 № 497010000-1-2021-032, заключенного между министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода. Нарушение условий данного соглашения служит основанием для применения к муниципалитету мер ответственности, установленных соглашением и может привести к дополнительным расходам городского бюджета по возврату в областной бюджет средств в результате применения штрафных санкций.

Согласно представленных проверке отчетов и пояснений МУП «Новгородский водоканал» и Комитета, техническая готовность объекта, по состоянию на 01.10.2022, составила 99,4 процента. Высокий уровень

технической готовности подтвержден данными ФБУ «РосСтройКонтроль», осуществляющего строительный контроль за выполнением работ на реконструируемом объекте.

По состоянию на момент окончания проверки, результаты выполненных работ заказчику не передавались, первичными документами (акты КС-2, справки КС-3) не оформлены, что препятствует исполнению обязанностей Предприятия по приемке выполненных работ и не позволяет определить эффективность использования средств, выделенных муниципальным заказчиком в виде субсидий на капитальные вложения.

В настоящее время МУП «Новгородский водоканал» проводится работа по формированию актов выполненных работ на основании переданной ему исполнительной документации, итоговая стоимость работ будет сформирована после рассмотрения судом дела об установлении факта приемки МУП «Новгородский водоканал» выполненных ООО «Проксима Строй» работ.

В связи с банкротством организации-подрядчика, в целях избежания включения приобретенного подрядной организацией и установленного на объекте оборудования в конкурсную массу и необходимости ввода объекта реконструкции в эксплуатацию, по искам Предприятия на рассмотрении Арбитражного суда Новгородской области находятся иски о понуждении передать заказчику оборудование и признании права собственности заказчика на оборудование, а также об установлении факта принятия заказчиком работ на объекте.

В рамках судебных разбирательств приняты обеспечительные меры в виде наложения ареста на оборудование, поставленное ООО «Проксима Строй» в ходе исполнения контракта.

**Предложения:**

1. В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 N 903, отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода.

2. В соответствии с требованиями прокуратуры Великого Новгорода, информацию о результатах проверки направить в прокуратуру города.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода



Д.Р. Иванов