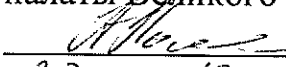


Утверждаю  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Великого Новгорода  
 А.В. Ломоносов  
«23» 12 2020 г.

## Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.6 Плана работы на 2020 год, Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в период с 26.10.2020 по 18.12.2020 проведено контрольное мероприятие - проверка использования средств дорожного фонда муниципального образования-городского округа Великий Новгород за истекший период 2020 года. Проверяемый период (2020 год) обусловлен тем, что аналогичное контрольное мероприятие за 2019 год проводилось в городском округе Великий Новгород Счетной палатой Новгородской области.

Основанием для включения данного контрольного мероприятия в план работы явилось поручение Думы Великого Новгорода.

Объектами контрольного мероприятия явились комитет по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (далее- Комитет), муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Городское хозяйство» (далее- МКУ «Городское хозяйство») и муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Управление капитального строительства» (далее- МКУ «УКС»).

Целями контрольного мероприятия являлись установление объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных в проверяемом периоде на дорожную деятельность в Великом Новгороде и проверка законности и эффективности использования средств, выделенных на ремонт и содержание автомобильных дорог, в том числе соблюдения законодательства о закупках.

В связи с тем, что расчеты текущего года по мероприятиям муниципальной программы на момент проверки не завершены, все данные о состоянии расчетов с подрядными организациями, сведения о выполненных объемах работ и другие данные в актах проверок и настоящем отчете приведены по состоянию на 01.12.2020 года.

### **По результатам контрольного мероприятия установлено:**

В 2020 году бюджетом Великого Новгорода по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены средства в сумме 1197708,3 тыс рублей.

Указанные средства распределены в рамках двух муниципальных программ, а именно: муниципальная программа Великого Новгорода "Развитие жилищного строительства на территории Великого Новгорода" на 2017 - 2023 годы с общим объемом финансирования 262045,6 тыс. руб. и муниципальная программа Великого Новгорода "Совершенствование и содержание дорожного

хозяйства Великого Новгорода" на 2017 - 2023 годы с общим объемом финансирования 935662,7 тыс. рублей.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены контрольные действия в отношении средств, предусмотренных городским бюджетом на 2020 год муниципальной программой Великого Новгорода "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Великого Новгорода" на 2017 - 2023 годы (далее- муниципальная программа). Использование ассигнований, предусмотренных муниципальной программой «Развитие жилищного строительства на территории Великого Новгорода» на 2017-2023 годы на реконструкцию автомобильной дороги Псковской ул. в сумме 262045,6 тыс. руб.) в рамках данного контрольного мероприятия не рассматривалось.

Финансирование дорожной деятельности в городском округе Великий Новгород в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств межбюджетных трансфертов и собственных доходов.

Объем передаваемых городу субсидий определен государственной программой Новгородской области "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2020 - 2024 годы" (далее- областная программа).

Субсидии в 2020 году предоставлены бюджету Великого Новгорода на основании соглашений<sup>1</sup> (с учетом внесенных изменений), заключенных между Министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода.

Общий объем межбюджетных трансфертов в 2020 году, направленных на дорожную деятельность в Великом Новгороде в рамках областной программы, составил в сумме 877728,5 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 405000 тыс. руб., из областного бюджета 472728,5 тыс. рублей.

Помимо сумм, получаемых из бюджетов вышестоящего уровня в виде межбюджетных трансфертов, на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2020 году в бюджете города предусмотрены и собственные средства в общей сумме 57934,2 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем средств, предусмотренных городским бюджетом на реализацию муниципальной программы, составляет в проверенном периоде **935662,7 тыс. рублей.**

Из общего объема указанных средств, лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 677897,0 тыс. руб. выделены Комитету, в сумме 257765,7 тыс. руб. - МКУ «УКС». В свою очередь, Комитетом, как главным распорядителем

---

<sup>1</sup> от 17.04.2019 № 49701000-1-2019-010 «О предоставлении субсидий на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на сумму 405000,0 тыс. руб.;

от 02.08.2019 № 162 «О предоставлении субсидий на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 56690,5 тыс. руб.;

от 21.02.2020 № 22 «О предоставлении в 2020 году из дорожного фонда Новгородской области бюджету городского округа Великий Новгород субсидии на формирование муниципальных дорожных фондов»

бюджетных средств, выделены лимиты бюджетных обязательств в сумме 214313,5 тыс. руб. подведомственному получателю — МКУ «Городское хозяйство». Лимиты бюджетных обязательств в сумме 463583,5 тыс. руб. использовались непосредственно Комитетом как получателем бюджетных средств, из них финансирование в общей сумме 462270,5 тыс. руб. предусмотрено на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Как уже указывалось, проверки проведены непосредственно в Комитете, МКУ «Городское хозяйство» и МКУ «УКС».

Исполнение бюджетных ассигнований (доведенных лимитов бюджетных обязательств в рамках средств федерального, областного и местного бюджетов) объектами контроля осуществлялось посредством осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – закупки) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ<sup>2</sup>.

По состоянию на 1 декабря 2020 года, Комитетом, в целях реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», заключено 20 муниципальных контрактов.

Из общего числа контрактов, на осуществление непосредственно ремонтных работ заключено 11 контрактов, на осуществление работ по строительному контролю заключено 5 контрактов, на выполнение работ по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий заключено 4 контракта.

Контракты на выполнение ремонтных работ (11 единиц) заключены со следующими подрядчиками: ООО «СитиКом», ООО «Солид», ООО «Строй-Капитал», АО «СМУ-57», ООО «АвтоСпецМеханика», ООО «ЭКОСЕРВИС», ООО «Легионстрой», ООО «Строй-М». Общая сумма заключенных контрактов составила 459116,4 тыс. рублей.

Все подрядные организации, с которыми заключены указанные контракты, зарегистрированы на территории Новгородской области.

Условия заключенных контрактов включают ремонт 44 участков автодорог на территории Великого Новгорода, что соответствует условиям областной программы и Перечня первоочередных мероприятий<sup>3</sup>. Кроме того, перечень участков автодорог, подлежащих ремонту в 2020 году, содержится в соглашении о предоставлении субсидий муниципальному образованию.

В ходе исполнения контрактов, один контракт, заключенный Комитетом с ООО «Легионстрой» на ремонт ул. Павла Левитта, расторгнут по инициативе заказчика в одностороннем порядке. Указанная организация включена на основании решения антимонопольного органа в реестр недобросовестных поставщиков, иск о взыскании штрафных санкций направлен в арбитражный суд первой инстанции. В целях завершения работ по ул. Павла Левитта

---

2 Федеральный закон от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

3 Перечень первоочередных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2019 - 2021 годах с использованием средств субсидий из дорожного фонда Новгородской области, утвержденного распоряжением Правительства Новгородской области от 13.05.2019 № 109-пр

заключен муниципальный контракт с ООО «СитиКом» на сумму 190,0 тыс. руб. как с единственным поставщиком в рамках осуществления закупок малого объема.

Выбор подрядной организации на выполнение работ по ремонту автодорог осуществлялся способом проведения открытого аукциона, за исключением контракта на завершение ремонтных работ по ул. Павла Левитта, который был заключен с ООО «СитиКом» в рамках осуществления закупки малого объема.

Результаты анализа свидетельствуют, что экономия средств в результате торгов оказывалась тем больше, чем крупнее стоимость лота. Так, при осуществлении закупки максимальной стоимости (начальная цена 213,5 млн. руб.), снижение цены составило более 17 % от начальной.

При уменьшении стоимости лотов размер экономии снижался. Наконец, при осуществлении торгов на ремонт одного объекта (например, участка автомобильной дороги по ул. Федоровский Ручей или работ по ремонту ул. Павла Левитта) на участие в торгах подавалась лишь одна заявка и лот доставался участнику торгов по начальной цене.

Всего же по результатам проведенных аукционов экономия бюджетных средств составила порядка 10 % от начальной цены предложений, что в сумме составляет более 51 млн. рублей. За счет экономии средств были заключены муниципальные контракты на ремонт дополнительных участков автодорог и на выполнение работ по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

В целях осуществления работ по строительному контролю и проведению лабораторных испытаний Комитетом в 2020 году заключено 5 контрактов с ООО «Испытания.Диагностика.Контроль.» (г. Санкт-Петербург) на общую сумму 2578,4 тыс. рублей. Все контракты заключены на сумму до 600 тыс. руб., с единственным поставщиком. Определение стоимости работ по строительному контролю осуществлялось заказчиком путем запроса ценовых предложений у потенциальных исполнителей данных услуг, фактов завышения цены на выполнение указанных работ не установлено.

Для выполнения работ по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на территории муниципального образования, Комитетом в 2020 году заключено 4 контракта с ООО «Регул» (Новгородская область) на общую сумму 1797,7 тыс. рублей. Все контракты заключены на сумму до 600 тыс. руб., с единственным поставщиком.

Проверка достоверности определения сметной стоимости работ по ремонту участков автодорог осуществлялась ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», соответствующие заключения представлены по всем объектам.

По состоянию на 01.12.2020 произведена оплата выполненных работ в сумме 329986,2 тыс. руб., что составляет 71,4 % от общих объемов предусмотренного финансирования, принято к бюджетному учету документов, подтверждающих выполнение подрядчиками работ (акты КС-2, справки КС-3) на общую сумму 415274,4 тыс. рублей. Фактов использования средств,

предоставленных по соглашениям о выделении субсидий на цели, не соответствующие условиям их получения, не выявлено.

В соответствии с условиями заключенных соглашений, плановые значения целевых показателей результативности использования субсидий заключаются в установлении площади поверхности автодорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий. В связи с тем, что оформление выполненных работ на момент окончания проверки не закончено, произвести точную оценку достижения целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой и соглашениями о предоставлении средств из областного бюджета, не представляется возможным. Однако, условия заключенных контрактов, динамика и объемы выполненных работ позволяют судить об исполнении целевых показателей в объемах, сравнимых с определенными в соглашениях.

В ходе проверки в Комитете выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Проектом строительства Софийской набережной<sup>4</sup> предусмотрен ремонт асфальтобетонного покрытия проездов, в том числе ул. Даньславля на участке от ул. Великая до р. Волхов. Таким образом, проведение ремонтных работ на указанном участке нецелесообразно, о чем подрядчик (ООО «Строй-Капитал») был извещен. Вместе с тем, данный участок на момент проверки не исключен из Перечня первоочередных мероприятий и соглашения о выделении субсидий.

2. Перечнем первоочередных мероприятий и соглашением о выделении субсидий не предусмотрен ремонт участков автодорог, на которых в 2020 году производятся работы по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

3 Анализ условий заключенных контрактов свидетельствует, что в ряде случаев сроки исполнения работ подрядными организациями нарушались. Так, например, ООО «ЭКОСЕРВИС» должен был завершить выполнение работ по ремонту дороги на полигон твердых бытовых отходов 30 сентября 2020 года, вместе с тем по состоянию на 1 декабря текущего года ни один документ, подтверждающий исполнение работ, к учету не принят. ООО «Строй-Капитал» по контракту от 13.03.2020 № 03-2020 по состоянию на 1 декабря 2020 года представлены и приняты к учету акты КС-2 на общую сумму 26795,2 тыс. руб., вместе с тем работы должны быть выполнены до 20.11.2020 на сумму 44160,0 тыс. рублей. Имеются факты не исполнения договорных сроков выполнения работ и другими подрядчиками. Нарушение условий муниципальных контрактов потребует по завершении расчетов предъявления подрядным организациям требований о взыскании пени за нарушение сроков выполнения работ.

4. В начальную стоимость контрактов на выполнение работ по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий были включены суммы, указанные в локальных сметах как в текущем уровне цен, так

---

4 «Строительство Софийской набережной реки Волхов (участок от моста Александра Невского до гостиницы «Интурист»), г. Великий Новгород»

и в базисном уровне цен. В результате, начальная цена контрактов на выполнение работ по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий была завышена на 180,4 тыс. руб., что является нарушением требований Федерального закона N 44-ФЗ и МДС 81-35.2004<sup>5</sup>.

5. Из стоимости контрактов не исключены затраты по строительному контролю, показанные за итогом сметного расчета в соответствии с требованиями Положения о проведении строительного контроля <sup>6</sup> в общей сумме 30,1 тыс. рублей. Включение в стоимость муниципальных контрактов, заключаемых с подрядными организациями на ремонт элементов автомобильных дорог, стоимости строительного контроля заказчика противоречит положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (часть 2 статьи 53).

6. Комитетом не выполнены требования постановления Администрации Великого Новгорода от 04.02.2019 № 400 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для муниципальных нужд» при осуществлении закупок малого объема на общую сумму 1797,7 тыс. рублей.

7. В ходе проверки исполнения контрактов выявлены многочисленные факты отклонений объемов фактически выполненных работ от объемов работ, предусмотренных локальными сметами. Так, цена контракта от 03.02.2020 № 01-2020, заключенного с ООО «Солид», уменьшилась в результате внесенных изменений на 12354,6 тыс. руб., что составляет 9,3 % от цены контракта. Изменение цены произошло, в том числе, в результате уменьшения объемов предусмотренных контрактом работ на сумму 18696,4 тыс. руб. и увеличения объемов работ сверх предусмотренного контрактом на 8176,2 тыс. рублей. Уменьшение и увеличение объемов предусмотренных контрактом работ произошло по всем 12 объектам, включенным в означенный контракт. Например, при осуществлении ремонтных работ по пр. Энергетиков, дефектной ведомостью и составленной на ее основе локальной сметой предусмотрено выполнить работы по устройству покрытия из асфальтобетонных смесей на площади 18548 м<sup>2</sup>, фактически данные работы выполнены на площади 13 132 м<sup>2</sup>, что на 30 % меньше предусмотренного. В ходе выполнения работ по ремонту ул. Попова фактически выполнены работы по устройству покрытия из асфальтобетонных смесей на площади 3846 м<sup>2</sup>, тогда как локальной сметой и дефектной ведомостью данные работы следовало осуществить на площади 5828 м<sup>2</sup>, отклонение составило 1982 м<sup>2</sup>, или 34 процента. При выполнении работ по ул. Коровникова дефектной ведомостью и составленной на ее основе локальной сметой предусмотрено выполнить работы по устройству покрытия из асфальтобетонных смесей на площади 5258 м<sup>2</sup>, фактически данные работы выполнены на площади 8146 м<sup>2</sup>, увеличение объемов работ составило 55 % к первоначальным объемам.

---

5 Методика определения стоимости строительной продукции на территории РФ, утвержденной постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 05.03.2004 № 15/1

6 Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468

Цена контракта без номера, заключенного 26.02.2020 с ООО «СитиКом» увеличилась на 2054,4 млн. руб. в результате исключения из предусмотренных локальными сметами и дефектными ведомостями объемов работ на сумму 16871,2 млн. руб. и добавлением объемов на сумму 18925,7 тыс. рублей.

Изменение одних и тех же видов работ как в большую, так и в меньшую сторону по разным объектам, составляющим предмет контракта, позволило избежать нарушения законодательства о закупках, общее изменение цены контрактов составило менее 10 процентов.

Вместе с тем, значительные отклонения объемов выполняемых работ от предусмотренных условиями контрактов позволяют сделать вывод о том, что дефектные ведомости, на основании которых формируются локальные сметы, составляются исполнителями (МКУ «Городское хозяйство») формально, без проведения обмеров непосредственно на объекте в ряде случаев. Таким образом, в проверенном периоде имели место нарушения пункта 5 приказа Минтранса России от 27.08.2009 № 150, которым предусмотрено, что при проведении диагностики автомобильных дорог должны использоваться измерительное оборудование, приборы, передвижные лаборатории, имеющие свидетельство о поверке. При этом данное оборудование должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метрологически аттестованным.

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась МКУ «УКС» путем осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Основные направления использования выделенных МКУ «УКС» лимитов приведены в таблице:

Направления расходования	тыс. руб.		
	Плановые ассигнования	Принято обязательств	Кассовый расход
<b>Подпрограмма «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог Великого Новгорода» - всего, в том числе на мероприятия по:</b>	<b>257 707,2</b>	<b>242 490,64</b>	<b>81934,9</b>
строительству (реконструкции) автомобильных дорог	32 717,2	21 140,1	472,9
разработке (корректировке) ПСД по строительству	6 306,1	3 298,12	3 298,12
капитальному ремонту автомобильных дорог	2 150,0	1 972,27	1722,89
капитальному ремонту Колмовского моста через р.Волхов	210 657,4	210 657,4	76440,99
разработке (корректировке) ПСД на кап.ремонт а/дорог	5 876,5	5422,45	0
<b>Подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения в Великом Новгороде»</b>	<b>58,5</b>	<b>58,5</b>	<b>58,5</b>
строительство светофора на пересечении улиц Псковская и Батецкая	58,5	58,5	58,5
<b>Всего</b>	<b>257 765,7</b>	<b>242 549,14</b>	<b>81 993,4</b>

В текущем году продолжена реализация мероприятий по осуществлению капитальных вложений на 5 объектах, переходящих с 2019 года, а именно: капитальный ремонт Колмовского моста, строительства подъездных путей к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство в мкрн. Кречевицы, подготовка ПСД на реконструкцию участка автомобильной дороги Юрьевского шоссе, ПСД на капитальный ремонт а/дороги Великой ул., (на участке Колмовская набережная - Великая ул. - ул.Даньславля - Софийская наб.) и строительство светофора на пересечении улиц Псковская и Батецкая.

Заключены новые контракты на осуществления капитальных вложений еще по 5 объектам, а именно: подготовка ПСД на капитальный ремонт Лужского шоссе, Нехинской ул., Речной ул.( участок от ул. Каберова-Власевская до ул. Бианки, с устройством недостающих тротуаров, освещения, ливневой канализации и восстановления дорожной одежды), строительство Морозовского проезда и капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Зоотехническая.

Муниципальные контракты заключены по результатам торгов (4) и с единственным поставщиком (1), экономия по результатам торгов составила 463,7 тыс. рублей.

Проверка достоверности определения сметной стоимости работ по строительству и капитальному ремонту участков автодорог осуществлялась ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», соответствующие заключения представлены по всем объектам, фактов завышения начальной цены контрактов не установлено.

По четырем объектам капитальных вложений, содержащимся в муниципальной программе на 2020 год (продолжение строительства Б.Московской ул., корректировка ПСД по строительству Б.Московской ул. на участке от ул. Державина до ул. 20 Января, корректировка проекта «Строительство автомобильной дороги от ул. Державина до Московской ул. и корректировка ПСД по строительству Морозовского проезда), закупки в текущем году не осуществлялись. В первых двух случаях закупки не производились в связи отсутствием в текущем году софинансирования из федерального бюджета. Мероприятие по корректировке проекта «Строительство автомобильной дороги от ул. Державина до Московской ул. (подключение уличного освещения к электрической сети) не может быть реализовано в текущем году в связи с отсутствием технической возможности.

Отсутствие же актуальной ПСД по строительству Морозовского проезда в настоящее время привело к нарушению требований Градостроительного кодекса РФ, так как уже принятые и реализуемые технические решения не нашли своего отражения в проектной документации, в соответствии с которой в настоящее время осуществляется строительство. Кроме того, нарушаются положения самого контракта, заключенного с ООО «Строй-М», согласно которым подрядчик обязан осуществить строительство, в том числе в соответствии с утвержденной заказчиком проектной документацией. При этом, отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе его



строительства, допускается только на основании вновь утвержденной заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений.

Невыполнение работ в установленные контрактами сроки, а также невозможность в текущем году завершить отдельные мероприятия, ставит под сомнение достижение в текущем году как плановых значений целевых показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением, так и целевых показателей, установленных муниципальной программой.

В частности, в текущем году не будут завершены работы по строительству подъездных путей к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство в мкрн. Кречевицы, в связи с поздними сроками начала производства работ и сезонными погодными условиями существуют риски не достижения целевых показателей установленных соглашением, и муниципальной программой по строительству а/дороги Морозовского проезда.

Работы по строительству а/дороги Морозовского проезда осуществляются ООО «Строй-М» в рамках муниципального контракта от 15.09.2020, срок выполнения работ составляет 3 месяца, между тем как следует из письменных пояснений заказчика, подрядчик не мог приступить к выполнению работ сразу после заключения контракта, так как длительное время (около месяца) решался вопрос с участием представителей подрядчика, Комитета и МУП «Новгородский водоканал» (балансодержателя) по выбору способа перекладки сетей бытовой канализации. В результате было принято решение об исключении из сметной документации соответствующих видов и объемов работ, дополнительным соглашением стоимость работ по контракту была уменьшена. В связи с указанными обстоятельствами происходит отставание от утвержденного графика выполнения работ и, соответственно, существуют риски, что работы на объекте до конца текущего года не будут завершены.

Что касается строительства подъездных путей к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство в мкрн. Кречевицы, как следует из представленной заказчиком информации, приостановка работ вызвана тем, что в ходе их выполнения выяснилось, что отдельные виды работ, такие как работы по укреплению входов и выходов из водопропускных железобетонных труб на съездах частным домам и др., а также их объемы, которые необходимо выполнить для получения, в дальнейшем, соответствующих документов органов государственного контроля (заключения о соответствии построенного объекта установленным градостроительным требованиям ) и обеспечения введения объекта в эксплуатацию, проектно-сметной документацией, в соответствии с которой осуществляется строительство, не учтены. Помимо этого, по одному из проездов (проезду № 3) в полосу отвода земельного участка под строительство попадают частные

земельные участки, поэтому невозможно осуществить строительство подъездных путей по указанному проезду. В связи с этим, в настоящее время проводится комплекс мероприятий, необходимых для корректировки ПСД, которая, в дальнейшем, подлежит государственной экспертизе. Между тем, источник финансирования для завершения работ по строительству объекта на следующий год не определен, в проекте АИП Великого Новгорода на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования только на корректировку ПСД, в свою очередь, вопрос о переносе на следующий финансовый год остатков субсидии из дорожного фонда неиспользованных в текущем году, не урегулирован.

В ходе проверки выявлены недостатки порядка формирования муниципальной программы. Так, отдельные значения показателей муниципальной программы не соответствуют показателям результативности использования субсидии, установленным соглашением, что нарушает требования Порядка формирования и реализации муниципальных программ<sup>7</sup>, а также Порядка предоставления субсидий (приложение № 1 к государственной программе).

Лимиты в общей сумме 214 313,5 тыс. руб. доведены МКУ «Городское хозяйство» со следующими целевыми назначениями:

на мероприятия регионального проекта «Дорога к дому» - 27 935 тыс. руб. (19 050 тыс. руб. за счет межбюджетной субсидии, 8 885 тыс. руб. - городские средства) и экспертизу сметной документации - 2 441,5 тыс. руб. (городские средства);

на содержание автомобильных дорог Великого Новгорода - 182 895,5 тыс. руб. (163 105,5 тыс. руб. за счет средств субсидии, 19 790 тыс. руб. - городские средства);

на обеспечение безопасности дорожного движения в Великом Новгороде» - в сумме 1 041,54 тыс. руб. (городские средства).

По состоянию на 01.12.2020 МКУ «Городское хозяйство» по результатам осуществленных закупок при использовании указанных средств приняты обязательства в рамках заключенных 45 муниципальных контрактов, при этом 4 из них, связанные с выполнением работ по содержанию и уборке муниципальных территорий Великого Новгорода, были заключены в 2019 году с конечным сроком исполнения в 2020 году.

Всего за истекший период 2020 года (по состоянию на 01.10.2020 г.) по результатам закупок было заключено 41 муниципальных контрактов с исполнителями работ, из них: 5 - по результатам проведения конкурентных процедур (4 аукциона и 1 запрос котировок в электронной форме) и 36 не конкурентных, с единственным исполнителем работ. При этом, основная часть (21 шт.) закупок малого объема осуществлена заказчиком на оказание услуг по проведению проверки сметной стоимости по ремонту и содержанию дорог Великого Новгорода с единственным исполнителем.

---

<sup>7</sup> Порядок формирования и реализации муниципальных программ, утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 2.09.2013 № 4561

земельные участки, поэтому невозможно осуществить строительство подъездных путей по указанному проезду. В связи с этим, в настоящее время проводится комплекс мероприятий, необходимых для корректировки ПСД, которая, в дальнейшем, подлежит государственной экспертизе. Между тем, источник финансирования для завершения работ по строительству объекта на следующий год не определен, в проекте АИП Великого Новгорода на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования только на корректировку ПСД, в свою очередь, вопрос о переносе на следующий финансовый год остатков субсидии из дорожного фонда неиспользованных в текущем году, не урегулирован.

В ходе проверки выявлены недостатки порядка формирования муниципальной программы. Так, отдельные значения показателей муниципальной программы не соответствуют показателям результативности использования субсидии, установленным соглашением, что нарушает требования Порядка формирования и реализации муниципальных программ<sup>7</sup>, а также Порядка предоставления субсидий (приложение № 1 к государственной программе).

Лимиты в общей сумме 214 313,5 тыс. руб. доведены МКУ «Городское хозяйство» со следующими целевыми назначениями:

на мероприятия регионального проекта «Дорога к дому» - 27 935 тыс. руб. (19 050 тыс. руб. за счет межбюджетной субсидии, 8 885 тыс. руб. - городские средства) и экспертизу сметной документации - 2 441,5 тыс. руб. (городские средства);

на содержание автомобильных дорог Великого Новгорода - 182 895,5 тыс. руб. (163 105,5 тыс. руб. за счет средств субсидии, 19 790 тыс. руб. - городские средства);

на обеспечение безопасности дорожного движения в Великом Новгороде» - в сумме 1 041,54 тыс. руб. (городские средства).

По состоянию на 01.12.2020 МКУ «Городское хозяйство» по результатам осуществленных закупок при использовании указанных средств приняты обязательства в рамках заключенных 45 муниципальных контрактов, при этом 4 из них, связанные с выполнением работ по содержанию и уборке муниципальных территорий Великого Новгорода, были заключены в 2019 году с конечным сроком исполнения в 2020 году.

Всего за истекший период 2020 года (по состоянию на 01.10.2020 г.) по результатам закупок было заключено 41 муниципальных контрактов с исполнителями работ, из них: 5 - по результатам проведения конкурентных процедур (4 аукциона и 1 запрос котировок в электронной форме) и 36 не конкурентных, с единственным исполнителем работ. При этом, основная часть (21 шт.) закупок малого объема осуществлена заказчиком на оказание услуг по проведению проверки сметной стоимости по ремонту и содержанию дорог Великого Новгорода с единственным исполнителем.

---

<sup>7</sup> Порядок формирования и реализации муниципальных программ, утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 2.09.2013 № 4561

Основным исполнителем работ по содержанию и уборке автомобильных дорог Великого Новгорода, как и в предыдущий период, являлось ООО «Мехуборка».

В результате проведенного 22 октября 2020 года аукциона на выполнение работ по содержанию автодорог, в результате конкурентных торгов, получена экономия в сумме более 34 млн. руб. (цена снизилась 213 164,6 тыс. руб. до 179058,2 тыс. рублей). Победителем аукциона, как и ранее, признана ООО «Мехуборка», цена контракта при этом была снижена на 16 %.. Данное обстоятельство может привести к не востребовавности части средств субсидий в 2020 году, а также требует обратить особое внимание заказчика на выполнение исполнителем работ в строгом соответствии с условиями контракта.

Проверку достоверности определения сметной стоимости работ в проверяемом периоде осуществляло ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», соответствующие заключения в наличии имеются.

Обобщенные данные об освоении МКУ «Городское хозяйство» средств дорожного фонда муниципального образования, в разрезе направлений и источников финансирования в 2020 году (по состоянию на 01.12.2020) приведены в таблице:

тыс. руб.			
Направления расходования средств (мероприятия)	План (ЛБО)	Выполнено работ (по актам)	Кассовое исполнение
<b>«Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог Великого Новгорода» (ц.ст.БК 15.1.01.00000), всего, в т.ч.:</b>	<b>30 376,5</b>	<b>24 839,8</b>	<b>19 057,2</b>
<i>Ремонт дорог (городской бюджет)</i>	<i>8 885,0</i>	<i>7 360,8</i>	<i>1 801,4</i>
<i>Ремонт дорог (областной бюджет)</i>	<i>19 050,0</i>	<i>16 274,1</i>	<i>16 057,4</i>
<i>Ремонт дорог (ПСД)</i>	<i>2 441,5</i>	<i>1 204,9</i>	<i>1 198,4</i>
<b>«Содержание автомобильных дорог Великого Новгорода» (ц.ст.БК 15.2.00.00000) всего, в т.ч.:</b>	<b>182 895,5</b>	<b>119 828,3</b>	<b>119 721,3</b>
<i>Содержание дорог, вкл. уборку (городской бюджет)</i>	<i>18 910,0</i>	<i>8 888,6</i>	<i>8 811,6</i>
<i>Содержание дорог, вкл. уборку (областной бюджет)</i>	<i>163 105,5</i>	<i>110 393,3</i>	<i>110 393,3</i>
<i>Содержание и ремонт мостов и путепроводов (городской бюджет)</i>	<i>880,0</i>	<i>546,4</i>	<i>516,4</i>
<b>«Обеспечение безопасности дорожного движения в Великом Новгороде» (ц.ст.БК 15.3.00.00000), в т.ч.:</b>	<b>1 041,54</b>	<b>875,6</b>	<b>316,1</b>
<i>Проектирование, капитальный ремонт и ремонт дорог</i>	<i>1 041,54</i>	<i>875,6</i>	<i>316,1</i>
<b>Итого:</b>	<b>214 313,54</b>	<b>145 543,6</b>	<b>139 094,6</b>

Таким образом, по состоянию на анализируемую дату произведена оплата выполненных работ по заключенным муниципальным контрактам в сумме 139 094,6 тыс. руб., или на 64 % показателя планового объема финансирования.

Средства дорожного фонда использовались на цели, предусмотренные бюджетными назначениями и соглашением о предоставлении субсидий.

В соответствии с условиями заключенного соглашения о предоставлении субсидии, плановые значения целевых показателей результативности использования субсидии заключаются в установлении

площади поверхности автодорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий.

На момент окончания проверки оформление документов на выполненные работы не закончено, произвести точную оценка достижения целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой и соглашением о предоставлении средств из областного бюджета, не представляется возможным. Условия заключенных контрактов и динамика их исполнения позволяют судить об исполнении целевых показателей в объемах, сравнимых с определенными в соглашениях.

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения.

1. Заказчиком при расчете и обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по ремонту местных проездов, не были исключены суммы затрат на строительный контроль в общей сумме 243,3 тыс. руб., предусмотренные в сметных расчетах стоимости работ на объектах, которые в силу норм действующего законодательства (части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ и Положения о проведении строительного контроля<sup>8</sup> относятся к непосредственному функционалу заказчика, либо привлеченной им сторонней организации по отдельному договору.

2. В нарушение требований части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и соответствующих условий муниципальных контрактов, при несоблюдении исполнителями установленного срока выполнения работ (оказания услуг), требование об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств не направлялось, либо направленное в адрес исполнителя с требованием об оплате неустойки, осталось без реакции последнего, иных мер по реализации прав, предусмотренных нормами Закона № 44-ФЗ и условиями контрактов, заказчиком не применялось.

Так, были нарушены установленные сроки выполнения работ:

по оснащению участков улично-дорожной сети Великого Новгорода пешеходными ограждениями, в том числе в зоне пешеходных переходов, в рамках контракта № 270 от 21.08.2020 с ООО «Регул» (срок выполнения работ - по 01.09.2020, выполнены и приняты по акту - 01.12.2020, требование об оплате неустойки отсутствует (не представлено));

по составлению технического паспорта ул. Федоровский ручей, в рамках контракта № 159 от 18.06.2020 с ИП Лозгачёв Антон Сергеевич (срок - до 23.06.2020, выполнены - 14.07.2020, требование об оплате неустойки отсутствует (не представлено));

по ремонту лестничных сходов с моста Александра Невского, в рамках контракта № 183КЭФ от 11.06.2020 с ООО «Наставник» (срок - до 01.08.2020, выполнены - 06.10.2020, требование заказчика об оплате неустойки не удовлетворено).

---

<sup>8</sup> Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства", утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468

3. Нарушались сроки выполнения работ по контрактам, заключенным в рамках приоритетного регионального проекта «Дорога к дому». Так, из 14 объектов, ремонт на которых выполняло ООО «Строй-Капитал», два объекта приняты заказчиком после установленной даты окончания работ (31.08.2020), по двум адресам работы на момент проверки не приняты. Нарушение условий муниципальных контрактов потребует по завершении расчетов предъявления подрядным организациям требований о взыскании пени за нарушение сроков выполнения работ.

4. МКУ «Городское хозяйство» не выполнены требования постановления Администрации Великого Новгорода от 04.02.2019 № 400 «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для муниципальных нужд» при осуществлении закупок малого объема на общую сумму 4252,2 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

В 2020 году муниципалитетом в рамках использования средств муниципального дорожного фонда осуществлялась реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и приоритетного регионального проекта «Дорога к дому».

Мероприятия профильных региональных и муниципальных программ реализовывались за счет средств субсидий в рамках заключенных соглашений с Министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области. Необходимый объем софинансирования данных мероприятий в проверяемом периоде городским округом обеспечен.

В связи с тем, что на момент окончания проверки оформление результатов всех выполненных подрядными организациями работ не закончено, произвести точную оценку достижения целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами и соглашениями о предоставлении субсидий, не представляется возможным.

Вместе с тем, условия заключенных контрактов и динамика их исполнения позволяют судить об исполнении целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий в рамках мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и приоритетного регионального проекта «Дорога к дому» в высокой степени.

При этом, невыполнение работ в установленные контрактами сроки по строительству подъездных путей к земельным участкам, выделенным под индивидуальное жилищное строительство в мкрн. Кречевицы, а также по строительству а/дороги Морозовского проезда, ставят под угрозу достижение целевых показателей установленных соглашением о предоставлении субсидий по направлению «Строительство автомобильных дорог местного значения».

Сведения о выявленных в ходе проверки отдельных нарушениях и недостатках содержится в настоящем заключении.

**Предложения:**

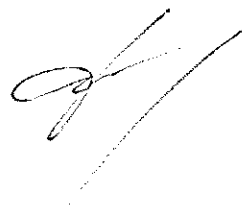
В целях принятия мер по недопущению в дальнейшем и устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, а также создания условий для более эффективного и рационального использования бюджетных средств и муниципального имущества, предлагаю:

направить отчет о проведенном контрольном мероприятии в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода;

в адрес объектов контроля направить представления Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода с соответствующими требованиями;

в рамках заключенного соглашения, материалы проверки направить в прокуратуру Великого Новгорода.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода



Д.Р. Иванов