

=УТВЕРЖДАЮ=

Председатель Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода


А.В. Ломоносов

Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия "Мониторинг освоения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, направленных на строительство зданий детских садов в 2020 году».

19 февраля 2021 г.

Великий Новгород

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия "Мониторинг освоения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, направленных на строительство зданий детских садов в 2020 году» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 01.02.2011 № 903, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля "Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий", утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода от 31.03.2015 № 7.

Основанием для проведения указанного мероприятия является План работы Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода (далее - Контрольно-счетная палата) на 2021 год, решение о проведении параллельного со Счетной палатой Новгородской области экспертно-аналитического мероприятия от 27.01.2021 № 182.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются процессы, связанные с предоставлением бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство трех детских садов в г. Великий Новгород (по 190 мест каждый) (далее - объекты)) и деятельностью органов и организаций Великого Новгорода по их использованию.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

установить объемы бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство объектов, в том числе соблюдение сроков их установления (доведения);

оценить произведенные закупочные процедуры по вновь заключенным муниципальным контрактам (в случае расторжения ранее заключенных контрактов на строительство объектов);

оценить ход строительства объектов, в том числе соблюдение условий выполнения заключенных муниципальных контрактов (договоров).

В настоящем заключении рассмотрены вопросы, связанные с продолжением строительства зданий трех детских садов в мкр. Ивушки,

Псковский и Северный. В ходе данного мероприятия выполнен анализ объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство с начала осуществления строительства (с 2018 года), проверены документы, формируемые в рамках продолжения строительства объектов, выполнен анализ хода исполнения заключенных муниципальных контрактов, рассмотрены другие вопросы, касающиеся строительства зданий детских садов.

Как сообщалось ранее, на реализацию капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, из бюджета Новгородской области бюджету городского округа в рамках соглашений между министерством образования Новгородской области и Администрацией Великого Новгорода предусмотрен иной межбюджетный трансферт в общем объеме 426727,8 тыс. рублей.

Межбюджетный трансферт является целевым. По условиям соглашения, за счет строительства зданий трех детских садов, Администрация города обязуется создать 570 дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях Великого Новгорода. Созданные дополнительные места должны отвечать санитарно-эпидемиологическим требованиям, строительным и противопожарным нормам, федеральным государственным образовательным стандартам дошкольного образования, современным условиям обучения с учетом соответствующих средств обучения и воспитания, необходимых при оснащении дошкольных образовательных организаций. Условиями соглашения закреплена обязанность Администрации города обеспечить создание заявленных дополнительных мест для данной возрастной группы до 31 декабря 2019 года. При этом, в случае направления межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей старше 3 лет, Администрация города обязана, в срок до 31.12.2019 года обеспечить создание не менее соответствующего количества (570 мест) дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях города.

За период строительства, в городской бюджет поступило средств иного межбюджетного трансферта в сумме 426727,8 тыс. руб., то есть финансирование строительства объектов за счет средств безвозмездных поступлений обеспечено в полном объеме.

В соответствии с бюджетным законодательством, в ходе осуществления деятельности по строительству объектов, были возвращены в федеральный и областной бюджеты средства иного межбюджетного трансферта в общей сумме 37301,03 тыс. рублей. Это средства в доле федерального и областного бюджета, которые были перечислены в качестве аванса подрядной организации и возвращенные кредитной организацией по банковской гарантии в следующем финансовом году.

Недостающие для продолжения строительства средства замещались за счет налоговых и неналоговых доходов Великого Новгорода.

По состоянию на отчетную дату, средства иного межбюджетного трансферта использованы в полном объеме.

В срок, установленный соглашением, целевые показатели не достигнуты.

Далее по тексту рассмотрены вопросы, связанные с ходом строительства конкретных объектов по состоянию на 01 января 2021 года.

Строительство объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В. Новгород, ул. Якова Павлова.

Строительство объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест по адресу ул. Якова Павлова, земельный участок 7 к.2 осуществляется на основании разрешения, выданного Администрацией Великого Новгорода МКУ «УКС».

Проектом организации строительства расчетный срок продолжительности строительства определен 8 месяцев, в том числе подготовительный период – 2,5 месяца.

В целях осуществления строительства, заказчику в безвозмездное пользование предоставлен земельный участок площадью 9517 кв. м., с кадастровым номером 53:23:7400100:3264, вид разрешенного использования земельного участка - объекты дошкольного, начального и среднего общего образования. Размещение объекта на участке выполнено согласно градостроительному плану земельного участка № RU53301000-02455 от 29.08.18, в кадастровом квартале № 53:23:7400100.

Проектная документация разработана ОАО «Институт НОВГОРОДГРАЖДАНПРОЕКТ» (далее- ОАО «НГП»), проектная документация прошла в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» государственную экспертизу, по результатам которой выданы положительные заключения государственной экспертизы проектной документации от 19.09.2018 № 53-1-1-3-001333-2018, а также о достоверности определения сметной стоимости работ по строительству объекта от 20.09.2018 № 53-1-0062-18.

Сметная стоимость строительства объекта, по данным заключения, пересчитанная из базисного уровня цен 2001 года в текущий уровень цен 2 квартала 2018 года (с НДС), составляет 171 683,74 тыс. рублей. Проектная документация выполнена на основании типового проекта по объекту «Дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: г. Ростов - на - Дону, Советский район, жилой район «Левенцовский», микрорайон 5 (корпус 5-20)», шифр 265.2017.5-20, разработанного в 2017 году ОАО «Южный региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» (далее – типовой проект). Проектная документация прошла экспертизу (положительное заключение в реестре типовых проектов № 61-1-1-3-0084-17 от 22.09.2017) и проверку достоверности определения сметной стоимости № 1-6-1-0226-17 от 22.09.2017. Типовой проект внесен в реестр экономически эффективной проектной документации повторного применения.

В целях осуществления строительства с ООО «Спецстрой» заключен контракт от 08.11.2018 № 0350300011818000223, согласно условиям контракта сроки завершения строительства определены 01.10.2019 года.

Указанным подрядчиком строительные работы в срок не выполнены.

В декабре 2019 года Администрацией Великого Новгорода (постановление от 23.12.2019 № 5403), принято решение о прекращении предоставления бюджетных инвестиций в строительство детских дошкольных образовательных учреждений на 190 мест, осуществлена перемена заказчика, а также изменен способ финансового обеспечения капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности - бюджетные инвестиции заменены субсидиями на осуществление капитальных вложений.

Вследствие принятия указанных решений были нарушены отдельные нормы действующего законодательства, в частности, положения пункта 7 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым при исполнении бюджета не допускается предоставление субсидий в отношении объектов муниципальной собственности, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

За нарушения бюджетного законодательства должностное лицо Администрации Великого Новгорода, подписавшее указанный выше правовой акт, постановлением судьи Новгородского районного суда привлечено к административной ответственности.

Заказчиком строительства объектов, в соответствии с указанным решением, определено МАДОУ «Детский сад № 95 «Планета детства».

Соглашением о расторжении договора от 17.04.2020, контракт с ООО «Спецстрой» был расторгнут, остаток не отработанного подрядчиком аванса на момент расторжения контрактов составил 24999,7 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Новгородской области от 26.08.2020 с ООО "Спецстрой" в пользу МАДОУ Детский сад № 95 "Планета детства" взыскано 24 999, 7 тыс.. руб. в качестве суммы не отработанного аванса а также 2820,4 тыс. руб. пени за нарушение сроков выполнения работ по контракту. В настоящий момент решение суда первой инстанции вступило в законную силу. Истцом был получен исполнительный лист и направлен в банк, в котором имеется расчетный счет ответчика, с целью принудительного исполнения решения суда.

Работы по строительству объекта продолжились в рамках вновь заключенного контракта от 27.04.2020 на выполнение работ по завершению строительства объекта, контракт заключен с ООО «Сельстрой», стоимость работ, согласно условиям контракта, составляла 100870,5 тыс. руб., сроки окончания выполнения работ – 01.09.2020 года. Цена контракта на выполнение работ по завершению строительства установлена на основании расчетов начальной (максимальной) цены контракта, составленных МКУ «УКС». Расчет начальной (максимальной) цены контракта осуществлен на уровне цен периода исполнения контракта, с применением индексов фактической инфляции.

При заключении контракта заказчиком были нарушены требования ст. 8, ч. 4 ст. 15, ч. 5 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд», контракт заключен без проведения торгов (закупка у единственного поставщика). За допущенные нарушения, по решению УФАС по Новгородской

области, руководитель муниципального учреждения привлечена к административной ответственности.

В ходе исполнения работ в контракт вносились изменения, цена контракта была уменьшена и составила 87946,7 тыс. рублей.

Кроме основного контракта, закупки работ (услуг) в целях завершения строительства объекта, осуществлялись по отдельным договорам (контрактам).

В 2020 году объект завершен строительством, Министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области 06.10.2020 выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Министерством образования Новгородской области выдана лицензия от 28.10.2020 № 563 на осуществление образовательной деятельности по направлению «дошкольное образование» и «дополнительное образование детей и взрослых», учреждением фактически осуществляется образовательная деятельность.

Общая сумма затрат, осуществленных на строительство объекта, составила 172382,2 тыс. руб., оплата произведена в сумме 197381,9 тыс. руб., остаток не отработанного аванса составляет в сумме 24999,7 тыс. руб., меры к его взысканию приняты.

Кроме указанных средств, на оснащение средствами обучения и воспитания и прочие нужды МАДОУ Детский сад № 95 "Планета детства" в 2020 году выделены субсидии из городского бюджета в общей сумме 7179,7 тыс. рублей.

Строительство объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В. Новгород, ул. Речная.

Строительство объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест по адресу ул. Речная, земельный участок 37 осуществляется на основании разрешения на строительство, выданного Администрацией Великого Новгорода МКУ «УКС».

В целях осуществления строительства, заказчику переданы в безвозмездное пользование земельные участки площадью 8910 кв.м., с кадастровым номером 53:23:7814702:2600, вид разрешенного использования земельного участка – детские сады, иные объекты дошкольного воспитания; площадью 3161 кв.м., с кадастровым номером 53:23:7814702:2815, вид разрешенного использования – сооружения, коммуникации, объекты инженерной инфраструктуры.

Размещение объекта на участках выполнено в соответствии с градостроительными планами земельных участков № RU53301000-02454 от 29.08.18 и № RU53301000-02497 от 06.11.2018, в кадастровом квартале № 53:23:7814702.

Проектная документация, выполненная ОАО «НГП», прошла государственную экспертизу, ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» выдано положительное заключение от 06.11.2018 № 53-1-1-3-004158-2018. На сметную документацию также получено положительное заключение от 12.11.2018 № 53-1-0068-18, согласно которому, сметная стоимость

строительства объекта пересчитанная из базисного уровня цен 2001 года в текущий уровень цен 3 квартала 2018 года (с НДС) составляет 203768,18 тыс. рублей.

Проектная документация также выполнена на основании типового проекта.

В целях осуществления строительства с ООО ГК «СТК» заключен контракт от 17.12.2018 № 3532104644718000032, работы в срок не исполнялись и указанный контракт расторгнут в одностороннем порядке. Перечисленные в качестве аванса суммы возвращены кредитной организацией по банковской гарантии. Общая сумма возврата составила 41336,3 тыс. руб., из которых 37301,03 тыс. руб. являются межбюджетными трансфертами, указанная сумма, в соответствии с бюджетным законодательством, перечислена в областной бюджет.

Для продолжения строительства МКУ «УКС» заключен контракт от 16.12.2019 № 0350300011819000337 с ООО «Спецстрой», срок выполнения работ по контракту – 01.08.2020 года.

На объекте по ул. Речная подрядчик не приступал к выполнению работ, в период с 16.12.2019 по 26.03.2020 (т.е. с даты заключения контракта с ООО «Спецстрой» до его расторжения) работы не проводились.

Как указывалось ранее, на основании постановления Администрации Великого Новгорода от 23.12.2019 № 5403, в декабре 2019 года был изменен способ финансового обеспечения капитальных вложений и произошла смена заказчика. С 26.12.2019 года заказчиком строительства указанного объекта является МАДОУ «Детский сад № 81 «Солнышко».

Новым заказчиком указанный контракт с ООО «Спецстрой» был расторгнут по соглашению от 26.03.2020 года. Перечисленный в 2019 году ООО «Спецстрой» аванс в размере 40142,12 тыс. руб. возвращен ПАО «Московский кредитный банк» г. Москва по банковской гарантии № М27990 от 13.12.2019 года.

После расторжения контракта с ООО «Спецстрой», работы по строительству объекта продолжились в рамках контракта от 01.06.2020 года с ООО «СБ», цена контракта составила 141182,5 тыс. руб., окончание выполнения работ по контракту – 31.12.2020, контракт заключен на условиях казначейского сопровождения. В рамках отдельного контракта выполнялись работы по строительству котельной.

При заключении контракта заказчиком также были нарушены требования Федерального закона № 44-ФЗ, контракт заключен без проведения торгов (закупка у единственного поставщика). За допущенные нарушения, по решению УФАС по Новгородской области, руководитель муниципального учреждения привлечен к административной ответственности.

Дополнительным соглашением срок выполнения работ продлен до 28.02.2021 года.

В настоящее время строительно-монтажные работы завершены, осуществляется установка и пуско-наладка оборудования, устраняются замечания, выявленные при приемке работ.

Общая сумма затрат на строительство по состоянию на 01.01.2021 года составляет 133734,6 тыс. руб., дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года составляет 36789,3 тыс. рублей.

На оснащение средствами обучения и воспитания и прочие нужды учреждением в 2020 году дополнительно использованы средства субсидий на иные цели в сумме 4566,2 тыс. рублей.

Остаток не использованных средств субсидий у заказчика по состоянию на 01.01.2021 года составляет 34450,7 тыс. руб. (в том числе на иные цели - 1773,7 тыс. рублей).

Строительство объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест» по адресу: В. Новгород, ул. Вересова.

Строительство объекта «Детская дошкольная образовательная организация на 190 мест по адресу ул. Вересова, земельный участок 4 осуществляется на основании разрешения на строительство, выданного МКУ «УКС» Администрацией Великого Новгорода.

Заказчику переданы в безвозмездное пользование основной и дополнительные (соответственно) земельные участки: основной с кадастровым номером: 53:23:8323901:3315 площадью 11142 кв.м.; дополнительный, с кадастровым №53:23:8323901:3317 площадью 1216 кв. метров. Объект размещен на участках в соответствии с градостроительными планами земельных участков № RU53301000-02454 от 29.08.18 и № RU53301000-02497 от 06.11.2018, в кадастровом квартале № 53:23:8323901. Основные виды разрешенного использования земельного участка – объекты дошкольного, начального и среднего общего образования, а также учебные заведения непрерывного образования для взрослых.

Проектная документация, выполненная ОАО «НГП» прошла государственную экспертизу, ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» выдано положительное заключение от 15.11.2018 № 53-1-1-3-004821-2018. На сметную документацию также получено положительное заключение от 20.11.2018 № 53-1-0070-18, согласно которому, сметная стоимость строительства объекта пересчитанная из базисного уровня цен 2001 года в текущий уровень цен 3 квартала 2018 года (с НДС) составляет - 202262,35 тыс. рублей.

Проектная документация, как и по другим объектам, выполнена на основании типового проекта.

Работы на объекте осуществлялись первоначально в рамках заключенного МКУ «УКС» с ООО «Спецстрой» контракта от 27.12.2018 № 0350300011818000236, срок выполнения работ был установлен до 01.11.2019 года. Работы по исполнению контракта на протяжении всего срока исполнения велись со значительным отставанием от графиков производства работ, в предусмотренные контрактом сроки обязательства со стороны подрядчика не исполнены.

Как и по другим объектам, в декабре 2019 года был изменен способ финансового обеспечения капитальных вложений и произошла смена

заказчика. С 26.12.2019 года заказчиком строительства указанного объекта является МАДОУ «Детский сад № 83».

Новым заказчиком указанный контракт с ООО «Спецстрой» был расторгнут по соглашению от 26.03.2020 года.

Остаток не отработанного аванса составил в сумме 24425,0 тыс. руб., при этом действующая банковская гарантия была оформлена на сумму 23003,9 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Новгородской области от 02.09.2020 в пользу МАДОУ "Детский сад № 83" взыскано с ПАО "Меткомбанк", ООО "Спецстрой" солидарно 23003,8 тыс. руб. в качестве суммы не отработанного аванса. Также, с ООО "Спецстрой" взыскано 1421,2 тыс. руб. - сумма не отработанного аванса, превышающая размер обеспечения по банковской гарантии, пени в сумме 2155,4 тыс. руб. за нарушение сроков выполнения работ по контракту. Кроме того, с ПАО "Меткомбанк" взыскано 322,1 тыс. руб. пени за нарушение сроков оплаты по банковской гарантии, рассчитанных за период с 24.04.2020 по 07.05.2020 года.

Также суд указал, что пени за нарушение сроков оплаты по банковской гарантии начисляются на сумму задолженности 23003,8 тыс. руб., начиная с 08.05.2020 по день фактического исполнения обязательств (т.е. окончательный размер пеней, подлежащих уплате банком, будет определен после фактического исполнения решения суда в части выплаты банком 23003,8 тыс. руб. по банковской гарантии).

Четырнадцатым арбитражным апелляционным судом 21.01.2021 года была рассмотрена апелляционная жалоба ПАО "Меткомбанк". Решение суда первой инстанции было оставлено без изменения, жалоба ПАО "Меткомбанк" без удовлетворения. Учитывая изложенное, решение суда первой инстанции вступило в силу 21.01.2021 года. После поступления дела в Арбитражный суд Новгородской области из суда апелляционной инстанции МАДОУ "Детский сад № 83" будут предприняты меры по получению исполнительного листа и направлению его на принудительное исполнение.

Новым заказчиком в целях завершения работ на объекте 29.05.2020 был заключен на выполнение работ контракт с ООО «ФИН ПАНЕЛЬ», цена контракта составляет 107331,798 тыс. руб., сроки окончания выполнения работ – 31.12.2020 года. Как и в предыдущих случаях, при заключении контракта заказчиком были нарушены требования Федерального закона № 44-ФЗ, контракт заключен без проведения торгов (закупка у единственного поставщика). На основании решения Новгородского УФАС, руководитель муниципального учреждения привлечен к административной ответственности.

Цена контракта на выполнение работ по завершению строительства установлена на основании расчетов начальной (максимальной) цены контракта, составленных МКУ «УКС». Расчет начальной (максимальной) цены контракта осуществлен на уровне цен периода исполнения контракта, с применением индексов фактической инфляции. Дополнительным соглашением срок выполнения работ продлен до 28.02 2021 года. Указанный контракт заключен на условиях казначейского сопровождения.

В настоящее время строительно-монтажные работы завершены, осуществляется установка и пуско-наладка оборудования, устраняются замечания, выявленные при приемке работ.

Общая сумма затрат по состоянию на 01.01.2021 года составила 143822,4 тыс. руб., дебиторская задолженность на указанную дату составляет 31229,9 тыс. рублей.

Кроме указанных средств, на оснащение средствами обучения и воспитания и прочие нужды учреждением использованы в 2020 году субсидии на иные цели в общей сумме 7510,8 тыс. рублей.

Остаток не использованных средств субсидий у заказчика по состоянию на 01.01.2021 года составляет 27354,9 тыс. рублей.

Выводы

В настоящее время завершены строительно-монтажные работы на всех трех объектах. Детская дошкольная образовательная организация по адресу ул. Якова Павлова принята в эксплуатацию, в здании организован учебный процесс.

На объектах по адресам ул. Вересова и ул. Речная строительная готовность высокая, осуществляется установка и пуско-наладка оборудования, устраняются замечания, выявленные при приемке работ.

Заказчиками строительства приняты меры к возврату образовавшейся за ООО «Спецстрой» задолженности, решения арбитражного суда первой инстанции вступили в силу.

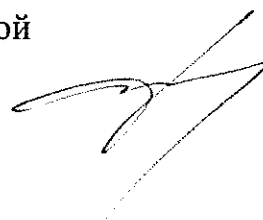
При реализации отдельных мероприятий, связанных с организацией и осуществлением строительства объектов, заказчиками строительства не соблюдались нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что привело к административным наказаниям руководителей муниципальных учреждений и органов муниципального самоуправления.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода в целях ознакомления и учета при принятии управленческих решений.

2. В соответствии с решением о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия, информацию о результатах мониторинга направить в Счетную палату Новгородской области в установленные сроки.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода



Д.Р. Иванов