

Отчет

о результатах контрольного мероприятия - проверка выполнения предложений по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств и муниципального имущества при осуществлении городским округом в 2014-2015 годах полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения»

В соответствии с Планом работы на 2017 год, Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода в период с 06 по 17 февраля 2017 года проведено контрольное мероприятие - проверка выполнения предложений по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств и муниципального имущества при осуществлении городским округом в 2014-2015 годах полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения» (далее- проверка выполнения полномочий).

Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность органов муниципального самоуправления по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода.

Проверка выполнения полномочий завершена в феврале 2016 года. В целях принятия мер по недопущению в дальнейшем совершения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков, а также устранения выявленных нарушений, комитету по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды Администрации Великого Новгорода (далее- Комитет), муниципальному казенному учреждению «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (далее - МКУ «ССВПД»), муниципальному бюджетному учреждению «Городское хозяйство» (далее — МБУ «Городское хозяйство») и муниципальному унитарному предприятию «Ритус» (далее — МУП «Ритус») в марте 2016 года направлены представления.

Настоящее контрольное мероприятие проведено с целью осуществления контроля за выполнением указанными организациями предложений, указанных в представлениях Контрольно-счетной палаты.

Анализ представленной информации свидетельствует, что объектами контроля принимались определенные меры к устранению выявленных нарушений.

Так, представлением от 22.03.2016 № 36, направленным Комитету, предлагалось принять меры к обеспечению безусловного соблюдения подведомственным учреждением установленных норм землеотвода для захоронений, при необходимости разработать иные нормы с учетом необходимости рационального использования земли, отведенной под захоронения. Вносилось предложение организовать деятельность подведомственных учреждений по формированию и постановке на учет

земельных участков для захоронений в новых квадратах, созданных в ходе строительства городского кладбища-парка в н.п. Ермолино.

В целях выполнения указанных предложений, Комитетом издан приказ от 15.05.2016 № 38 «Об осуществлении деятельности по формированию и учету земельных участков для захоронений на кладбищах муниципальным казенным учреждением "Специализированная служба по вопросам похоронного дела". Настоящим приказом работа по формированию и учету земельных участков для захоронений на территориях муниципальных кладбищ, в том числе и на вновь подготовленных участках (квадратах) Ермолинского кладбища возложена на МКУ «ССВПД».

Проверкой исполнения требований приказа Комитета установлено, что МКУ «ССВПД» заведен оперативный учет участков земли для погребений, созданных на вновь вводимых квадратах городского кладбища-парка в н.п. Ермолино. В период, прошедший с момента окончания проверки выполнения полномочий, на территории 2 объекта Ермолинского кладбища созданы квадраты для захоронений с 92-го по 97-й. Согласно представленных учетных данных, на указанных квадратах организовано 1192 участка для захоронений размером 5 м², то есть соответствующих установленным нормам. Таким образом, среднее число участков, подготовленных под захоронения, составляет 198 на одном квадрате 40х40 метров, что в целом соответствует расчетным данным, исчисленным с учетом существующих норм захоронений и расстояний между захоронениями.

В ходе проведенного обследования территории Ермолинского кладбища и выборочных контрольных обмеров установлено, что на вновь подготовленных квадратах в 2016 году в среднем осуществлялось 187 захоронений, тогда как в ходе проверки выполнения полномочий было выявлено, что в предыдущие периоды число захоронений в таких же квадратах в среднем не превышало 140.

Таким образом, фактическое количество созданных участков на подготовленных квадратах увеличилось в среднем на 30 %. Новые участки под захоронения создаются в результате ежегодных капитальных вложений, в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов на указанные цели в бюджете Великого Новгорода предусмотрено по 6 млн. руб. ежегодно.

То есть, рациональное размещение участков захоронений на подготовленных квадратах позволит повысить отдачу от капитальных вложений порядка 1,8 млн. руб. в год, при этом экономия средств достигается административным путем, не требующим дополнительных затрат.

Вместе с тем, Комитетом в прошедшем периоде не приняты достаточные меры к актуализации местной нормативной базы по вопросам, касающимся организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений, хотя такие предложения в представлении Контрольно-счетной палаты содержались. Например, предусмотренная Положением об организации

похоронного дела в Великом Новгороде, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 28.12.2009 № 566 возможность создания семейных (родовых) захоронений, при отсутствии порядка предоставления земли под такие захоронения, образуют коррупциогенные факторы. Правила содержания муниципальных кладбищ и погребения умерших (погибших) на территории Великого Новгорода, утвержденные постановлением Администрации Великого Новгорода от 24.03.2011 № 956 необходимо привести в соответствие как со сложившейся практикой осуществления работ (услуг) по содержанию мест захоронений, так и ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых подведомственными Комитету муниципальными учреждениями.

Таким образом, дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам организации похоронных услуг и содержанию мест захоронения позволит избежать двоякого толкования положений местных нормативных документов и возникновения коррупциогенных факторов.

Положительным результатом можно считать также принятие к учету МУП «Ритус» имущества общей балансовой стоимостью 478 тыс. руб., излишек которого был выявлен в ходе проверки выполнения полномочий. Вместе с тем, муниципальным предприятием на настоящий момент не устранены нарушения в части оформления государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Проведенными в ходе проверки выполнения полномочий инвентаризациями в МБУ «Городское хозяйство», на территории Ермолинского кладбища выявлено наличие различных нестационарных объектов и имущества, не являющихся муниципальной собственностью (металлические и деревянный вагончики-бытовки, металлические контейнеры, металлический ангар, металлический вагон-бытовка с надписью «Администрация кладбища», легковой автомобиль без государственных регистрационных знаков). В ходе обследования территории, проведенного в рамках настоящей проверки установлено, что указанные объекты сгруппированы на территории административной зоны, на месте прежнего размещения указанных объектов сформирован участок для захоронений «квадрат 1н», чем создано 255 участков для захоронений, на которых в настоящее время производятся захоронения. Обеспечение рационального использования территории кладбища, безусловно, относится к положительным моментам и способствует более эффективному использованию муниципальной земли, вместе с тем, работа по установлению правомерности размещения указанных объектов на территории муниципального кладбища МБУ «Городское хозяйство» не завершена, предложения Контрольно-счетной палаты в полном объеме не исполнены.

Помимо указанного выше, проверкой исполнения полномочий были выявлены нарушения и недостатки в части порядка предоставления субсидий подведомственным учреждениям, размещения заказов на закупки для

муниципальных нужд, содержания территории муниципальных кладбищ. Указанные вопросы остаются на контроле Контрольно-счетной палаты и могут быть проверены при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в последующие периоды.

Выводы:

Комитетом по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды Администрации Великого Новгорода и подведомственными учреждениями в проверяемом периоде принимались определенные меры к выполнению предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных объектам контроля по итогам проведенной проверки выполнения полномочий.

Вместе с тем, на момент проведения настоящей проверки ряд предложений Контрольно-счетной палаты не исполнен:

требуется совершенствования нормативно-правовая база по вопросам организации похоронных услуг и содержанию мест захоронения;

необходимо провести работу по установлению принадлежности находящегося на территории Ермолинского кладбища имущества, указанного в актах проверки выполнения полномочий. В зависимости от результатов, предпринять соответствующие действия в соответствии с установленным порядком;


выполнить требования статьи 131 Гражданского кодекса РФ и статьи 2 Федерального закона РФ от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части оформления государственной регистрации прав на недвижимое имущество МУП «Ритус».

Предложения:

Настоящий отчет направить в Думу Великого Новгорода, Мэру Великого Новгорода установленным порядком.

В целях активизации работы по устранению выявленных нарушений, предложить Комитету по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды Администрации Великого Новгорода установить причины невыполнения предложений Контрольно-счетной палаты, при необходимости применить меры дисциплинарного воздействия к виновным должностным лицам, обеспечить контроль за выполнением внесенных предложений.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



Д.Р. Иванов

07.03.2017 -